

กฎกระทรวงกับเกณฑ์การดำเนินงานและการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



ร่างกฎกระทรวง



ที่มาของกฎกระทรวง

หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานและการกำกับ
สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
และมาตรการบังคับ

การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

มาตรา 89/1 เว้นแต่จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในหมวดนี้ ให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามบทบัญญัติในหมวดอื่นด้วย

มาตรา 89/2 การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

- (๑) การกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
- (๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการ
- (๓) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์
- (๔) การให้กู้และการให้สินเชื่อ

ฯลฯ

การออกกฎกระทรวง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

มาตรา 89/3 ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา 89/2 **ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการนั้นได้**

ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่า การกระทำตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสหกรณ์หรือสมาชิก **ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้** คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการนั้น **พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิก** สหกรณ์ดังกล่าวได้แล้วแต่กรณี

บทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนกฎกระทรวง



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

มาตรา 133/3 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา 89/2 (4) (5) (6) (7) (8) (10) (11) (12) หรือ (13) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา 133/4 ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา 89/3 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (1)

การกำหนดขนาดสหกรณ์

การกำหนดขนาดของสหกรณ์



สหกรณ์ขนาดเล็ก

สหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์น้อยกว่า 5 พันล้านบาท

สหกรณ์ขนาดใหญ่

- (1) สหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์ตั้งแต่ 5 พันล้านบาท
- (2) ชุมนุมสหกรณ์ (ไม่ต้องดูเรื่องสินทรัพย์)

สหกรณ์ขนาดใหญ่ ต้องจัดแจ้งต่อนายทะเบียนสหกรณ์ (โดยใช้ข้อมูลสินทรัพย์ตามมาตรา 66 และ 67) ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ไ้งบการเงินรับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ (ควรต้องให้สหกรณ์มีขนาด 5 พันล้านบาทติดต่อกันสัก 3 ปี ขึ้นทะเบียน)

เมื่อสหกรณ์ขึ้นทะเบียนเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่แล้ว ต่อมาขนาดสินทรัพย์ลดลงเหลือไม่ถึง ๕ พันล้านบาท ไม่มีข้อกำหนดให้กลับไปเป็นสหกรณ์ขนาดเล็กอีก นั่นอาจหมายความว่าต้องถือเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ตลอดไป หากกำหนดให้มีการกลับเป็นสหกรณ์ขนาดเล็กได้ สหกรณ์นั้นก็กลับขึ้นเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่อีกได้ตามการผันแปรของขนาดสินทรัพย์อีก สหกรณ์ดังกล่าวจะไม่มีคความแน่นอนในเรื่องเกณฑ์กำกับและเกณฑ์ดำเนินงานเลย ผู้ปฏิบัติงานจะสับสน

การกำหนดให้สหกรณ์ขนาดใหญ่จัดแจ้งเพื่อให้เกิดการเช็คลิสต์ตัวเองก่อนเป็นลำดับแรก หากจะให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศรายชื่อเลย ก็อาจจะพลาดได้

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (2)

การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่น
ของกรรมการและผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์
และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

คุณสมบัติของกรรมการสหกรณ์



คุณสมบัติ	สหกรณ์ขนาดเล็ก	สหกรณ์ขนาดใหญ่	หมายเหตุ
กรรมการต้องมีความเชี่ยวชาญ (1) ด้านการเงิน หรือ (2) ด้านการบริหารจัดการ หรือ (3) ด้านบัญชี	อย่างน้อย 1 คน	อย่างน้อย 3 คน	จบการศึกษาโดยตรง หรือผ่านการอบรม ตามที่ คพช. เห็นชอบ

กรรมการสหกรณ์ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ ก็ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ

ข้อเสนอแนะ

- (1) ถ้าสหกรณ์ยังมีผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวน้อยอยู่ การเลือกตั้งกรรมการสหกรณ์อาจต้องกำหนดให้มีการสมัครเป็น 2 ประเภท คือ กรรมการประเภททั่วไป กับกรรมการประเภทคุณสมบัติเชี่ยวชาญเฉพาะ หากเลือกกรรมการรวมทั้งหมด บุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านที่กำหนด อาจจะไม่ได้รับเลือกตั้งเลยก็ได้
- (2) ต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับกำหนดคุณสมบัติและวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสหกรณ์

ลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการและผู้จัดการสหกรณ์



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 52
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

สหกรณ์
ขนาดเล็ก

สหกรณ์
ขนาดใหญ่

มาตรา 52 ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้จัดการ

(1) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(2) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน ฐานทุจริตต่อหน้าที่

(3) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา 22 (4)

(4) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(5) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือผู้จัดการตามมาตรา 89/3 วรรคสอง

(6) เป็นกรรมการหรือผู้จัดการในสหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา 89/3 วรรคสอง

(7) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ใช้บังคับ

ใช้บังคับ

ลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการและผู้จัดการสหกรณ์



ลักษณะต้องห้ามอื่น (นอกจากมาตรา 52)	สหกรณ์ขนาดเล็ก	สหกรณ์ขนาดใหญ่
กรรมการและผู้จัดการสหกรณ์ (ข้อที่สำคัญ) (1) ต้องไม่เป็นกรรมการหรือผู้จัดการหรือที่ปรึกษาของสหกรณ์แห่งอื่น แต่ไม่รวมถึงการเป็นกรรมการชุมนุมสหกรณ์ (2) ไม่มีปัญหาในการชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยกับสหกรณ์ หรือผู้ให้บริการทางการเงิน หรือถูกจัดชั้นเป็นลูกหนี้ชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน ชั้นสงสัย ชั้นสงสัยจะสูญ หรือชั้นสูญในระยะเวลา 2 ปี ย้อนหลัง (น่าจะมีปัญหาขึ้นมากทั้งกรรมการและผู้จัดการ) หากพบภายหลัง นายทะเบียนสหกรณ์จะสั่งถอดถอนหรือสั่งเพิกถอนมติที่ประชุมใหญ่	ไม่มีกำหนด	กำหนดไว้สำหรับกรรมการและผู้จัดการ

ข้อสังเกต

- (1) สหกรณ์ขนาดเล็กนั้น บุคคลหนึ่งสามารถเป็นกรรมการหลายสหกรณ์ได้
- (2) กรรมการสหกรณ์ขนาดใหญ่ จะต้องเป็นกรรมการสหกรณ์ได้เพียงแห่งเดียว (ไม่ว่าสหกรณ์อื่นจะเป็นขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กก็ตาม) เว้นแต่จะเป็นกรรมการชุมนุมสหกรณ์
- (3) กรรมการชุมนุมสหกรณ์สามารถเป็นกรรมการชุมนุมสหกรณ์ได้หลายแห่ง

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (3)
การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ดำเนินการและคณะอนุกรรมการ
ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ



คณะอนุกรรมการ	สหกรณ์ขนาดเล็ก	สหกรณ์ขนาดใหญ่
คณะกรรมการอำนวยการ	อาจตั้ง	อาจตั้ง
คณะกรรมการเงินกู้	อาจตั้ง	อาจตั้ง
คณะอนุกรรมการบริหารและลงทุน	ต้องตั้ง กรณีสหกรณ์มีสัดส่วนการลงทุนมากกว่าร้อยละ 20 ของทุนเรือนหุ้น หรือมากกว่า 1 พันล้านบาท	ต้องตั้ง กรณีสหกรณ์มีสัดส่วนการลงทุนมากกว่าร้อยละ 20 ของทุนเรือนหุ้น หรือมากกว่า 1 พันล้านบาท
คณะอนุกรรมการบริหารความเสี่ยง	ไม่ต้องตั้ง	ต้องตั้ง
คณะอนุกรรมการตรวจสอบ	ไม่ต้องตั้ง	ต้องตั้ง

ข้อสังเกต

- (1) ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับหรือระเบียบกำหนดคณะอนุกรรมการและอำนาจหน้าที่
- (2) คณะอนุกรรมการบริหารและลงทุน คณะอนุกรรมการบริหารความเสี่ยง ควรจะมีบุคคลภายนอกร่วมเป็นคณะอนุกรรมการด้วย เพราะต้องอาศัยประสบการณ์และความเชี่ยวชาญเฉพาะประกอบ ส่วนคณะอนุกรรมการตรวจสอบควรเป็นบุคคลภายนอกเนื่องจากต้องอาศัยความเป็นอิสระในการทำหน้าที่

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (4)

การให้กู้และการให้สินเชื่อ

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การให้กู้และการให้สินเชื่อแก่สมาชิกสหกรณ์



การให้กู้ยืม	สหกรณ์ขนาดเล็ก/ขนาดใหญ่	เงื่อนไขรวม
เงินกู้ฉุกเฉิน	ไม่เกิน 12 งวด	(1) ผู้กู้เป็นสมาชิกมาแล้วไม่น้อยกว่า 6 เดือน (2) ต้องชำระให้เสร็จภายในอายุ 75 ปี เว้นแต่เงินกู้รวมทุกสัญญาที่มีจำนวนไม่เกินค่าหุ้นและเงินฝาก (3) สัดส่วนหนี้สินรายเดือนต่อรายได้รายเดือนไม่เกินร้อยละ 70 ตลอดอายุสัญญา (เงินได้รายเดือนเหลือไม่น้อยกว่าร้อยละ 30) (4) การกู้ยืมเงินตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป สมาชิกต้องส่งข้อมูลเครดิตจากบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ด้วย (5) หากทำสัญญาเงินกู้ใหม่ (กู้วนซ้ำ) จะต้องชำระหนี้ตามสัญญาเดิมมาแล้วไม่น้อยกว่า 6 งวด (หนี้สามัญ)
เงินกู้สามัญ	ไม่เกิน 150 งวด	
เงินกู้พิเศษ	ไม่เกิน 360 งวด	

ข้อสังเกต

- (1) ต้องชำระให้แล้วเสร็จภายในอายุ 75 ปี ไม่ควรนำมาใช้กับหนี้ที่มีหลักประกันที่คุ้มจำนวนหนี้
- (2) สมาชิกต้องส่งข้อมูลเครดิตบูโร หากสมาชิกเครดิตไม่ดี ไม่ได้ห้ามว่ามีให้ปล่อยกู้ แต่หากหนี้มีปัญหา ผู้อนุมัติเสี่ยงต้องรับผิดชอบฐานประมาทหรือบกพร่อง
- (3) เงินได้รายเดือนคงเหลือไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 นั้นจะกระทบต่อสมาชิกโดยเฉพาะคนวัยเกษียณเพราะจะเหลือน้อยกว่าร้อยละ 30 หากจำเป็นและไม่สามารถกู้ได้ ทำให้สมาชิกอาจต้องไปกู้นอกระบบ

การผ่อนปรนกฎเกณฑ์เกี่ยวกับงวดชำระหนี้



การปรับงวดชำระหนี้เข้าสู่เกณฑ์เมื่อทำสัญญาใหม่	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่
งวดชำระหนี้เกินกว่า 301 งวดขึ้นไป	ต้องปรับตามเกณฑ์ภายใน 10 ปี
งวดชำระหนี้ตั้งแต่ 241-300 งวด	ต้องปรับตามเกณฑ์ภายใน 8 ปี
งวดชำระหนี้ตั้งแต่ 181-240 งวด	ต้องปรับตามเกณฑ์ภายใน 5 ปี
งวดชำระหนี้ตั้งแต่ 151-180 งวด	ต้องปรับตามเกณฑ์ภายใน 3 ปี
หากผู้กู้มีสัดส่วนหนี้สินรายเดือนต่อรายได้รายเดือนเกินร้อยละ 70 (เงินได้รายเดือนเหลือไม่ถึงร้อยละ 30)	จะให้กู้ยืมได้ไม่เกินวงเงินเดิมเมื่อมีการทำสัญญาใหม่ในแต่ละครั้งจนเข้าสู่เกณฑ์

ข้อสังเกต

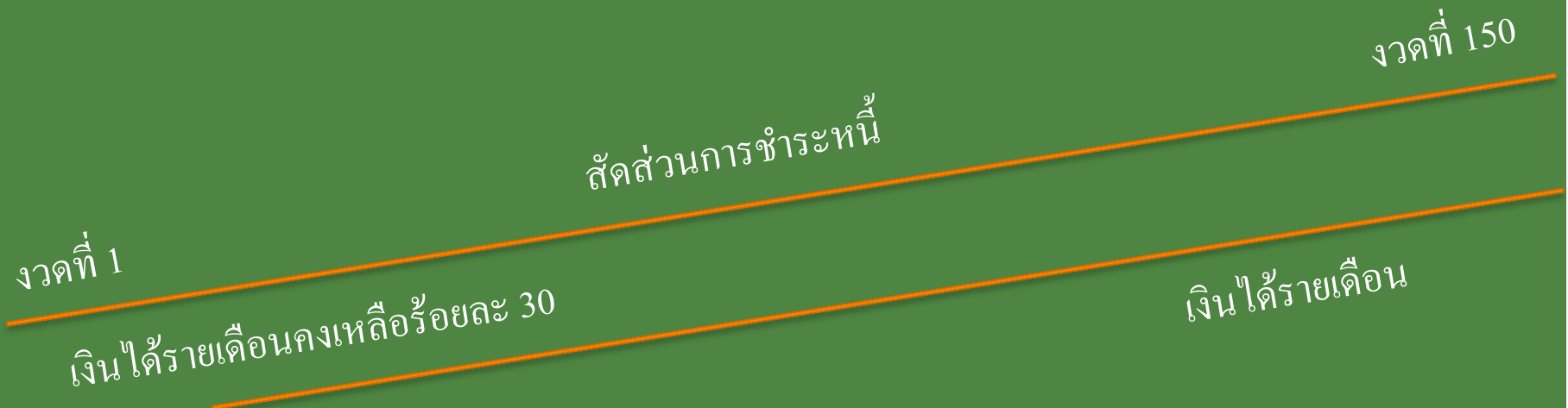
- (1) ต้องปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการให้กู้ยืมต่างๆ ให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงนี้
- (2) การที่จะต้องปรับงวดให้เป็นไปตามเกณฑ์ ทำให้สมาชิกไม่อยากกู้ใหม่ เพราะนั่นอาจทำให้สมาชิกต้องส่งหนี้ต่องวดมากขึ้น เงินคงเหลือรายเดือนก็ลดลง

ข้อเสนอต่อการปรับงวดชำระหนี้ให้กู้ยืมแก่สมาชิก



(1) กำหนดระเบียบเปิดช่องการรวมหนี้ (เช่น สามัญ 1 รวมเข้ากับสามัญ 2)

(2) ปรับงวดชำระหนี้ใหม่โดยกำหนดให้ชำระหนี้ในงวดลำดับต้น ๆ เพื่อให้เงินได้รายเดือนเหลือไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 และชำระมากขึ้นตามลำดับในงวดหลัง ๆ จนครบกำหนดงวดตามเกณฑ์ที่กำหนดใหม่ เนื่องจากฐานเงินเดือนจะเพิ่มขึ้นและรองรับการชำระหนี้ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจจะปรับครั้งเดียวให้เป็นไปตามเกณฑ์หรือจะค่อยๆ ปรับให้เป็นไปตามเกณฑ์ทุกครั้งก็都可以ใหม่ แต่ต้องอยู่ภายในเวลาผ่อนปรนตามกฎหมายกระทรวง และภายในอายุ 75 ปี ของผู้กู้ ขึ้นอยู่กับจำนวนหนี้ อายุสมาชิก การเกษียณ และอื่น ๆ ซึ่งสามารถพลิกเพลงได้ไม่ตายตัว



การให้เงินกู้ของชุมนุมสหกรณ์และการให้เงินกู้ระหว่างสหกรณ์



เงื่อนไขการให้กู้

สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่

กำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้

ต้องไม่เกิน 60 งวด

หลักประกันเงินกู้ที่เป็นอสังหาริมทรัพย์

ให้ใช้ราคาประเมินจากผู้ประเมินอิสระ (รับอนุญาตจาก กสท.) หรือราคาประเมินของทางราชการ

การรับชำระหนี้จากทรัพย์สินอย่างอื่น



เงื่อนไข	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่
การชำระหนี้ด้วยทรัพย์สินอย่างอื่นแทนเงิน	ต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ข้อสังเกต (1) ถ้าเป็นอสังหาริมทรัพย์ก็ต้องจดทะเบียนการได้มา (2) ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการบัญชีสหกรณ์ กำหนดให้รับรู้ที่ดินแทนการชำระหนี้ตามราคาประเมินของทางราชการเท่านั้น ซึ่งต่ำกว่าราคาตลาด
การขายทรัพย์สินที่ได้รับแทนเงิน	ต้องขายทรัพย์สินที่ได้รับจากการชำระหนี้ให้แล้วเสร็จภายใน 3 ปี หากไม่สามารถขายได้ภายใน 3 ปี จะต้องกันสำรองค่าเผื่อด้อยค่า

การสอบทานธุรกรรมด้านการให้กู้และการให้สินเชื่อ



กระบวนการ	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่
ขอบเขตการสอบทาน	การปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมด้านสินเชื่อตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการ (1) การวิเคราะห์ความสามารถการชำระคืน การประเมินราคาหลักประกัน และการอนุมัติวงเงินสินเชื่อ (2) ความถูกต้องครบถ้วนของสัญญา เช่น การจัดทำสัญญากู้ยืมเงิน สัญญาค้ำประกัน การจดจำนอง (3) การเบิกใช้วงเงิน และกระบวนการติดตามการชำระเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการกู้ยืม โดยเฉพาะลูกหนี้ประเภทสหกรณ์ (4) การดำเนินการกับลูกหนี้ที่มีปัญหาการชำระหนี้+ ระบุสถานะ/ขั้นตอนที่สหกรณ์กำลังดำเนินการ (5) การปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ข้อบังคับของทางการ (6) ความถูกต้องของการจัดชั้นเงินให้กู้ยืมและการกันเงินสำรอง ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ
บุคคลผู้สอบทาน	ต้องจัดให้มีผู้สอบทานที่เป็นอิสระแยกออกจากสายงานหรือกระบวนการปฏิบัติงานที่มีอำนาจอนุมัติให้กู้และให้สินเชื่อ

การสอบทานธุรกรรมด้านการให้กู้และการให้สินเชื่อ



ลูกหนี้	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่
ลูกหนี้ ที่เป็นสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์	กำหนดให้สอบทานอย่างน้อย 1 ครั้ง ในรอบ 1 ปี บัญชี
ลูกหนี้ ที่จัดเป็นชั้นปกติและกล่าวถึงเป็น พิเศษ (ผู้ให้กู้เป็นชุมนุมสหกรณ์)	กำหนดให้สอบทานโดยมีปริมาณการสอบทานสินเชื่อต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของยอดคงค้างของลูกหนี้ ทั้งนี้ ต้องครอบคลุมถึงลูกหนี้รายใหญ่ 10 ราย แรก และลูกหนี้รายใหม่ที่มีอนุมัติย้อนหลัง 1 ปี
ลูกหนี้ ที่เป็นสมาชิก	กำหนดให้สอบทานโดยมีปริมาณการสอบทานสินเชื่อต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ของยอดคงค้างของลูกหนี้ แต่ไม่เกิน 500 ราย ทั้งนี้ การสอบทานดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงลูกหนี้ รายใหญ่ 100 ราย แรก

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (5)

การรับฝากเงิน การก่อกั้น การสร้างภาระผูกพัน

การกู้ยืมและการค้ำประกัน

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การรับฝากเงิน



เงื่อนไข

สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่

อัตราดอกเบี้ย

สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินรับฝากทุกประเภทได้ไม่เกินอัตราเฉลี่ย เงินฝากประจำ 12 เดือนของ 5 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่บวกร้อยละ 3

การรับฝากเงิน

สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์จะต้องทำการรู้จักผู้ฝากเงิน (ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ฝากในการขอเปิดบัญชีเงินฝาก)

การกู้ยืมเงิน



เงื่อนไข

สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่

แหล่งเงินกู้

สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ผู้กู้เงินสามารถกู้เงินได้เฉพาะจาก

- (1) สหกรณ์
- (2) สหกรณ์ต่างประเภท
- (3) ชุมนุมสหกรณ์
- (4) ชุมนุมสหกรณ์ต่างประเภท
- (5) สถาบันการเงิน
- (6) กองทุนพัฒนาสหกรณ์
- (7) กองทุนอื่นตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

เพดานการรับฝากเงินและการกู้ยืมเงิน



แหล่งเงินฝาก/แหล่งเงินกู้

สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่

การรับฝากเงินและกู้ยืมเงินจากสหกรณ์

เมื่อรวมกันแล้ว

แต่ละรายต้องไม่เกินร้อยละ 25 ของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ผู้รับฝากเงินหรือกู้ยืมเงิน

การรับฝากเงินและกู้ยืมเงินจากชุมนุมสหกรณ์

เมื่อรวมกันแล้ว

แต่ละรายต้องไม่เกินร้อยละ 50 ของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ผู้รับฝากเงินหรือกู้ยืมเงิน

ข้อสังเกต

ระเบียบสหกรณ์ว่าด้วยการให้สหกรณ์อื่นเงินกู้ที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบไว้ นั้น กำหนดจำนวนเงินที่สหกรณ์จะให้สหกรณ์อื่นกู้ได้นั้น เมื่อรวมเงินฝากที่ฝากไว้กับสหกรณ์ที่ขอกู้แล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ผู้ให้กู้

การก่อภาระผูกพัน



อัตรา การก่อภาระผูกพัน	สหกรณ์ออมทรัพย์ (ขนาดเล็ก/ขนาดใหญ่)	สหกรณ์เครดิตยูเนียน (ขนาดเล็ก/ขนาดใหญ่)
อัตราความสามารถก่อภาระผูกพัน	ไม่เกิน 1.5 เท่าของทุนเรือนหุ้น+ทุนสำรอง	ไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้น+ทุนสำรอง

(1) สหกรณ์ที่ก่อภาระผูกพันไว้เกินเกณฑ์ = ต้องปรับลดลงปีละไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 และให้แล้วเสร็จภายใน 5 ปี

(2) สหกรณ์ยังคงต้องขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินกู้ยืมหรือการค้ำประกันประจำปีจากนายทะเบียนสหกรณ์

ภาระผูกพัน =

- (1) จำนวนเงินที่เบิกจากวงเงินเบิกเกินบัญชีหรือเงินกู้ยืมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน
- (2) จำนวนเงินกู้เฉพาะส่วนที่ได้รับเงินกู้แล้วของสัญญาเงินกู้ที่ระบุนการจ่ายเงินกู้หลายงวด
- (3) จำนวนเงินกู้ของทุกสัญญาที่ระบุเงื่อนไขให้สหกรณ์รับเงินกู้เพียงงวดเดียวหรือครั้งเดียว
- (4) จำนวนเงินที่ระบุในตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการค้ำประกันการกู้ยืมหรือการค้ำประกันอื่น ซึ่งสหกรณ์เป็นผู้ออกและยังไม่ได้ชำระเงินตามที่ระบุในตั๋วสัญญาใช้เงิน
- (5) จำนวนเงินที่รับฝากจากสหกรณ์อื่นแต่ไม่นับรวมจำนวนเงินที่ชุมนุมสหกรณ์รับฝาก จากสหกรณ์สมาชิก
- (6) จำนวนเงินที่รับฝากจากสมาคมพาณิชย์สงเคราะห์และนิติบุคคล ตามมาตรา 46 (5) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (สมาคมพาณิชย์สงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน)

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (6)

การดำรงเงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์
และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การดำรงเงินกองทุน ของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน



เงินกองทุน	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่	ชุมนุมสหกรณ์
อัตราส่วน	ไม่มี	ดำรงอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์ดังนี้ <u>เงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ X 100</u> มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ 15 สินทรัพย์
องค์ประกอบ	ไม่มี	เงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ ประกอบด้วย - ร้อยละ 80 ของทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว - ทุนสำรอง

หมายถึง การดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง อัตราส่วนทางการเงินของเกณฑ์นี้ คือ เงินกองทุนหารด้วยสินทรัพย์เสี่ยง โดยสินทรัพย์แต่ละตัวจะมีน้ำหนักความเสี่ยงไม่เท่ากัน เช่น เงินสดและพันธบัตรรัฐบาล มีน้ำหนักความเสี่ยงเท่ากับศูนย์ เงินฝากธนาคารมีน้ำหนักความเสี่ยงเท่ากับ 0.2 และเงินให้กู้มีน้ำหนักความเสี่ยงอยู่ระหว่าง 0.5-1.0 เป็นต้น

เงินกองทุนนี้เป็นตัวเลขทางบัญชีเท่านั้น มิใช่เพื่อเป็นกันชนรองรับความเสียหายจากทรัพย์สินที่มี เช่น ลูกหนี้เงินกู้ที่กลายเป็นลูกหนี้ NPL ก่อนที่ความเสียหายนั้นจะส่งผลเสียไปถึงผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ต่าง ๆ ถ้าเงินกองทุนมีมากก็จะคุ้มครองผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ต่าง ๆ ได้มาก

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (7)

การดำรงชีพสัปปุญสภาวะคล่องของ

สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



ระยะเวลา	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่	ชุมนุมสหกรณ์
ปีที่ 1-3	เฉลี่ยรายเดือนไม่น้อยกว่าร้อยละ 1 ของ ยอดเงินรับฝากทุกประเภท	เฉลี่ยรายเดือนไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของยอดเงินรับฝากทุกประเภท
ปีที่ 4 เป็นต้นไป	เฉลี่ยรายเดือนไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของ ยอดเงินรับฝากทุกประเภท	เฉลี่ยรายเดือนไม่น้อยกว่าร้อยละ 6 ของยอดเงินรับฝากทุกประเภท

การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



รายการสินทรัพย์สภาพคล่อง (สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่)

สินทรัพย์สภาพคล่องที่สหกรณ์ต้องดำรงต้องเป็นสินทรัพย์ที่ปราศจากภาระผูกพัน

(1) เงินสด

(2) เงินฝากธนาคาร

(3) เงินฝากชุมชนสหกรณ์หรือตัวสัญญาใช้เงินที่ออกโดยชุมชนสหกรณ์ซึ่งมีระยะเวลา คงเหลือก่อนวันถึงกำหนดใช้เงินไม่เกินหนึ่งปี

(4) หลักทรัพย์หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย ฯลฯ

(5) หลักทรัพย์หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน ค้ำประกันเฉพาะต้นเงินหรือรวมทั้งดอกเบี้ย

(6) บัตรเงินฝากที่ออกโดยธนาคารซึ่งมีระยะเวลาการฝากไม่เกิน 1 ปี

(7) ตัวแลกเงินหรือตัวสัญญาใช้เงิน ซึ่งมีระยะเวลาคงเหลือก่อนวันถึงกำหนดใช้เงินไม่เกิน 1 ปีที่ธนาคารรับรอง สลากหลัง หรือรับอ่าวัด ทั้งนี้ โดยไม่มีข้อกำหนดจำกัดความรับผิดชอบของธนาคาร

(8) หุ้นกู้ พันธบัตร หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ ตามรายชื่อที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (8)

การฝากเงินและการลงทุน

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การฝากเงินและการลงทุน ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542

มาตรา 62 เงินของสหกรณ์นั้น สหกรณ์อาจฝากหรือลงทุนได้ ดังต่อไปนี้

- (1) ฝากในชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น
- (2) ฝากในธนาคารหรือฝากในสถาบันการเงินที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์
- (3) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ
- (4) ซื้อหุ้นของธนาคารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์
- (5) ซื้อหุ้นของชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น
- (6) ซื้อหุ้นของสถาบันที่ประกอบธุรกิจอันทำให้เกิดความสะดวกหรือส่งเสริมความเจริญแก่กิจการของสหกรณ์โดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์
- (7) ฝากหรือลงทุนอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

การฝากเงินและการลงทุน ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ประเภทการฝากและลงทุน	สหกรณ์ขนาดเล็ก/สหกรณ์ขนาดใหญ่	ชุมนุมสหกรณ์
การฝากและลงทุน ตามมาตรา 62 (1) ถึง (6)	ลงทุนได้โดยไม่มีข้อจำกัด	ลงทุนได้โดยไม่มีข้อจำกัด
การฝากและลงทุนอย่างอื่น ตามมาตรา 62 (7) ตามที่ กพข. กำหนด	ไม่เกินร้อยละ 80 ของทุนเรือนหุ้นและทุนสำรอง	ไม่เกินทุนเรือนหุ้นและทุนสำรอง

ถ้าฝากหรือลงทุนเกินอัตราอยู่ก่อนแล้วให้ถือต่อไปจนครบกำหนดสัญญา แต่ห้ามฝากหรือลงทุนเพิ่มอีก

การกำหนดให้สหกรณ์ลงทุนตามมาตรา 62 (7) ได้ไม่เกินร้อยละ 80 ของทุนเรือนหุ้นและทุนสำรอง จะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ขนาดใหญ่ เช่น สหกรณ์ในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัย ฯลฯ เพราะมีทุนมาก อีกทั้งการลงทุนตามมาตรา 62 (1) - (6) ก็มีน้อยเช่นกัน จะทำให้เงินเหลือ สุดท้ายต้องไปฝากธนาคารและชุมนุมสหกรณ์ซึ่งได้ผลตอบแทนต่ำ แต่ภาระจ่ายเงินปันผลมีอยู่ ดังนั้น ควรให้ลงทุนได้มากกว่านี้

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (9)

ธรรมาภิบาล

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ธรรมาภิบาลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



การเปิดเผยข้อมูลต่อที่ประชุมใหญ่

สหกรณ์ขนาดใหญ่และสหกรณ์ขนาดเล็ก

- (1) ผลประโยชน์ ค่าตอบแทน และสวัสดิการ ที่กรรมการได้รับจากสหกรณ์ ในรอบปีบัญชีที่ผ่านมา โดยให้แจ้งหรือแสดงเป็นรายบุคคล
- (2) ผลประโยชน์ ค่าตอบแทน และสวัสดิการ ที่ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ และที่ปรึกษาของสหกรณ์ได้รับจากสหกรณ์ในรอบปีบัญชีที่ผ่านมา
- (3) ข้อมูลการกล่าวโทษ ถูกกล่าวโทษ การถูกดำเนินคดี การถูกร้องเรียน และการถูกเปรียบเทียบปรับของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ในรอบปีบัญชีที่ผ่านมา พร้อมทั้งจัดทำแผนหรือแนวทางการป้องกันไม่ให้เกิดขึ้นอีก
- (4) ข้อมูลการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิก

ธรรมาภิบาลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



การแสดงรายการย่อสินทรัพย์และหนี้สิน

สหกรณ์ขนาดใหญ่และสหกรณ์ขนาดเล็ก

จัดทำรายการย่อแสดงสินทรัพย์และหนี้สินให้ครบถ้วนถูกต้องตามความเป็นจริง เป็นประจำทุกเดือน

ข้อยกเว้น = สหกรณ์ขนาดเล็กใดไม่สามารถจัดทำได้ ให้ปรับปรุงระบบการทำบัญชี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กำหนดให้แล้วเสร็จภายใน 5 ปี

ธรรมาภิบาลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



การป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์

คณะกรรมการสหกรณ์ขนาดใหญ่และสหกรณ์ขนาดเล็ก

(1) ไม่จ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่น หรือผลประโยชน์อื่นใด ซึ่งมีใช้บำเหน็จ เงินเดือน รางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นบรรดาที่พึงจ่ายตามปกติแก่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว สำหรับหรือเนื่องจากการกระทำหรือ การประกอบธุรกิจใด ๆ ของสหกรณ์นั้น

(2) ไม่ขาย ให้ หรือให้เช่าทรัพย์สินใด ๆ แก่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาของสหกรณ์ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคล ดังกล่าว หรือรับซื้อ หรือเช่าทรัพย์สินใด ๆ จากบุคคลดังกล่าวมีมูลค่ารวมกันสูงกว่าที่นาย ทะเบียนสหกรณ์กำหนด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์

(3) ห้ามมิให้กรรมการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสมาชิกซึ่งขอสินเชื่อ ร่วมพิจารณาให้สินเชื่อ ดังกล่าว

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (10)
การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง
ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง



การจัดชั้นคุณภาพลูกหนี้	ความหมาย	การกันเงินสำรอง
ลูกหนี้จัดชั้นปกติ	ลูกหนี้ที่ไม่ผิดนัดชำระหนี้	
ลูกหนี้จัดชั้นกล่าวถึงพิเศษ	ลูกหนี้ที่ค้างชำระเงินต้นไม่เกิน 3 เดือน	ร้อยละ 10
ลูกหนี้จัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน	ลูกหนี้ที่ค้างชำระเงินต้นเกินกว่า 3 เดือน แต่ไม่เกิน 6 เดือน	ร้อยละ 20
ลูกหนี้จัดชั้นสงสัย	ลูกหนี้ที่ค้างชำระเงินต้นเกินกว่า 6 เดือน แต่ไม่เกิน 12 เดือน รวมถึงลูกหนี้ซึ่งสหกรณ์ได้ฟ้องหรือศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์แล้ว	ร้อยละ 50
ลูกหนี้จัดชั้นสงสัยจะสูญ	ลูกหนี้ที่ค้างชำระเงินต้นเกินกว่า 12 เดือน ลูกหนี้ซึ่งตามพฤติการณ์ไม่สามารถเรียกให้ชำระหนี้ได้ ลูกหนี้ที่สหกรณ์ฟ้องในคดีล้มละลาย	ร้อยละ 100
ลูกหนี้จัดชั้นสูญ	ลูกหนี้ที่ถึงแก่ความตาย หรือเป็นคนสาบสูญ หรือมีหลักฐานว่า หายสาบสูญ และไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้ ฯลฯ	ร้อยละ 100

การประมาณการหนี้สงฆ์จะสูญเสีย



รายการที่สามารถนำมาหักจากหนี้เงินต้น ก่อนตั้งค่าเพื่อหนี้สงฆ์จะสูญเสีย	อัตรา (สหกรณ์ขนาดเล็กและขนาดใหญ่)
จำนวนเงินที่ได้รับชำระหนี้หลังวันสิ้นปีทางบัญชี แต่ก่อนวันที่ผู้สอบบัญชี แสดงความเห็นต่อการเงิน	ตามจำนวนที่ได้รับ
เงินฝากสหกรณ์ตามจำนวนเงินที่เจ้าของบัญชีเงินฝากทำสัญญาตกลงผูกพัน ค้ำประกันหนี้ของลูกหนี้และให้สิทธิแก่สหกรณ์หักเงินฝากของตนเพื่อชำระหนี้ได้	ตามจำนวนเงินฝาก
หลักทรัพย์รัฐบาล/หลักทรัพย์ที่รัฐบาลหรือกระทรวงการคลังค้ำประกัน ต้นเงิน	เต็มจำนวน
ที่ดินว่างเปล่าหรือที่ดินพร้อมอาคาร/สิ่งปลูกสร้างที่ประเมินโดยทางราชการ	เต็มจำนวน (ราคาประเมิน)
ที่ดินว่างเปล่าหรือที่ดินพร้อมอาคาร/สิ่งปลูกสร้างที่ประเมินโดยผู้เชี่ยวชาญ ที่มีคุณสมบัติ และประสบการณ์ตามเกณฑ์	ร้อยละ 50 ของราคาประเมิน

ไม่สามารถนำค่าหุ้นของสมาชิกมาหักออกจากหนี้เงินต้นก่อนการตั้งค่าเพื่อหนี้สงฆ์จะสูญเสียได้ดังเช่นแต่ก่อน อย่างไรก็ตาม
เมื่อสมาชิกออกจากสหกรณ์ สมาชิกสามารถนำเงินค่าหุ้นมาชำระหนี้ดังกล่าวได้ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

ทรัพย์สินอื่นและการกันเงินสำรอง



เงินฝากสหกรณ์อื่น หากสหกรณ์ผู้ฝากประสงค์จะถอนคืนแต่สหกรณ์ผู้รับฝากไม่สามารถจ่ายคืนเงินฝากได้ ให้สหกรณ์ผู้ฝากรับรู้ค่าเสียหายจากเงินฝากสหกรณ์อื่นสงสัยจะสูญ และกันเงินสำรองเป็นค่าเผื่อเงินฝากสหกรณ์อื่นสงสัยจะสูญเต็ม

กรณีสหกรณ์มีที่ดินแทนการชำระหนี้รอขาย หลังจากวันที่กฏกระทรวงมีผลบังคับใช้ หากสหกรณ์ถือครองที่ดินแทนการชำระหนี้เกินกว่า 5 ปีทางบัญชี นับจากปีที่ได้รับ ให้ทยอยกันเงินสำรองเป็นค่าเผื่อที่ดินแทนการชำระหนี้รอขาย สงสัยจะสูญ ร้อยละ 10 ต่อปีเป็นเวลา 5 ปี

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (11)

การจัดทำบัญชี การจัดทำและเปิดเผยงบการเงิน

การจัดทำบัญชี และการจัดทำและเปิดเผยงบการเงิน



สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์

เปิดเผยงบการเงิน และหมายเหตุประกอบงบการเงินเพิ่มเติมจากระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์

- เงินรอตตรวจสอบ
- การจ่ายเงินที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน
- เงินฝากสหกรณ์อื่นที่ถอนไม่ได้
- การลงทุนที่ปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย
- การจ่ายเงินกู้ไม่เป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์
- ที่ดินแทนการชำระหนี้รอขาย
- การซื้อทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงโดยไม่ผ่านมติที่ประชุมใหญ่
- การจ่ายเงินปันผลและเงินเฉลี่ยกันล่วงหน้า
- การจัดสรรทุนสะสมเพื่อชดเชยหนี้และเงินฝากที่ไม่สามารถเรียกคืนได้
- การคำนวณมูลค่าหุ้นกรณีสหกรณ์มีผลขาดทุนสะสม
- การจ่ายคืนค่าหุ้นเกินกว่ามูลค่าหุ้น

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (12)

การจัดเก็บและรายงานข้อมูล

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ร่างกฎกระทรวง



สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์

จัดเก็บและส่งข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์

- (1) งบแสดงฐานะทางการเงิน
- (2) งบกำไรขาดทุน
- (3) งบทดลอง
- (4) รายละเอียดการลงทุนในหลักทรัพย์
- (5) ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม
- (6) เจ้าหนี้เงินกู้และผู้ฝากเงิน
- (7) การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- (8) รายงานการก่อหนี้
- (9) สถานะสภาพคล่องสุทธิ
- (10) การจัดชั้นและการกั้นเงินสำรอง
- (11) รายงานการสอบทานหนี้

ร่างกฎกระทรวง



ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 89/2 (13)

การกำหนดอัตราเงินปันผล

ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

การกำหนดอัตราเงินปันผล ของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน



สหกรณ์ออมทรัพย์	สหกรณ์เครดิตยูเนียน	ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน
ไม่เกินอัตราร้อยละ 8 ต่อปี (เดิมไม่เกินร้อยละ 10)	ไม่เกินอัตราร้อยละ 8 ต่อปี (เดิมไม่เกินร้อยละ 10)	ไม่เกินอัตราร้อยละ 8 ต่อปี (เดิมไม่เกินร้อยละ 10)

เพื่อให้มีการปันผลที่สูงจนเกินไป เพราะจะเป็นแรงกดดันให้คณะกรรมการสหกรณ์ลงทุนในสินทรัพย์เสี่ยงที่มีผลตอบแทนสูง และมีให้อำนาจเรื่องการปันผลในอัตราที่สูงเป็นเครื่องมือในการจูงใจสมาชิกในการลงเลือกตั้งกรรมการสหกรณ์

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒



พระราชบัญญัติ
สหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒

(ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ๒๕๕๓ และ ๒๕๖๒)

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

สมาชิกสมทบ



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

เหตุผล

มาตรา 41 สหกรณ์ตามมาตรา 33/1 อาจรับสมาชิกสมทบได้ (วรรคห้า) ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ **หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์**

ร่างเดิม กำหนดให้สมาชิกสมทบไม่มีสิทธิกู้เงินจากสหกรณ์ แต่ก็มีกรณีชี้แจงในชั้นกรรมาธิการ จนยอมที่จะให้กู้ยืมได้แต่ต้องไม่เกินเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตน นั้นหมายความว่าสมาชิกจะสามารถถอนเงินฝากได้เพียงส่วนต่างของหนี้กับยอดเงินฝากกับทุนเรือนหุ้นเท่านั้น

บางสหกรณ์ให้สมาชิกสมทบ (พนักงานการ) กู้โดยใช้หลักทรัพย์ค้ำประกันซึ่งยอดเงินกู้เกินกว่าเงินฝากรวมทุนเรือนหุ้น ดังนั้น ทางแก้ ก็คงต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับให้รับสมาชิกสมทบเหล่านี้เข้าเป็นสมาชิกสามัญได้และกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้เป็นการเฉพาะ คือ เอาหลักเกณฑ์เดิมมาใช้

การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

มาตรา 128/4 คำสั่งตามมาตรา 20 มาตรา 22 (3) และ (4) มาตรา 71 และ
มาตรา 89/3 วรรคสอง.....ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน
สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา 38 และคำสั่งตามมาตรา 43 ให้อุทธรณ์ต่อ
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

- คำสั่งตามมาตรา 20 = คำสั่งเพิกถอนมติที่ประชุมใหญ่/ที่ประชุมคณะกรรมการ
- คำสั่งตามมาตรา 22 (3) = คำสั่งให้กรรมการหยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว
- คำสั่งตามมาตรา 22 (4) = คำสั่งให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง
- คำสั่งตามมาตรา 38 = คำสั่งไม่รับจดทะเบียนสหกรณ์
- คำสั่งตามมาตรา 43 = คำสั่งไม่รับจดทะเบียนแก้ไขข้อบังคับ
- คำสั่งตามมาตรา 71 = คำสั่งเลิกสหกรณ์
- คำสั่งตามมาตรา 89/3 วรรคสอง = คำสั่งให้กรรมการ/ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่ง/สั่งเลิกสหกรณ์กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา 89/2 และมีความเสียหายร้ายแรง

การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์เหล่านี้ อุทธรณ์ได้หรือไม่ อุทธรณ์ต่อใคร และตามกฎหมายใด

คำสั่งตามมาตรา 16 (4) = คำสั่งให้จัดทำแผนปรับปรุงการดำเนินงานของสหกรณ์

คำสั่งตามมาตรา 22 (1) = คำสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง

คำสั่งตามมาตรา 22 (2) = คำสั่งให้ระงับการปฏิบัติที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย

คำสั่งตามมาตรา 89/3 วรรคหนึ่ง = แก้ไขข้อบกพร่อง/ระงับการดำเนินงาน

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง

คำสั่งเพิกถอนคำสั่งเดิม เช่น เดิม สั่งรับจดทะเบียนข้อบังคับ ต่อมา สั่งเพิกถอนคำสั่งรับจดทะเบียนข้อบังคับ (ตาม พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 2539 มาตรา 49)

การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์



พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา 16 (4) มาตรา 22 (1) และ (2) มาตรา 89/3 วรรค
หนึ่ง และคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเดิม สามารถอุทธรณ์ได้ต่อผู้ออกคำสั่งภายใน 15 วัน และ
สามารถขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งต่อผู้ออกคำสั่งได้ ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง 2539 มาตรา 44

มาตรา 44 ภายใต้บังคับมาตรา 48 ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรี และไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอน
อุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้นโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง
ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

มาตรา 66 ในกรณีที่ผู้ใดไม่อาจกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้เพราะมีพฤติการณ์
ที่จำเป็นอันมิได้เกิดขึ้นจากความผิดของผู้นั้น ถ้าผู้นั้นมีคำขอเจ้าหน้าที่อาจขยายระยะเวลาและดำเนินการส่วนหนึ่งส่วนใดที่ล่วง
มาแล้วเสียใหม่ก็ได้ ทั้งนี้ ต้องยื่นคำขอภายในสิบห้าวันนับแต่พฤติการณ์เช่นนั้นได้สิ้นสุดลง

การอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์



ประเด็นการอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์และอื่น ๆ

1. คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ให้คู่กรณีมีโอกาสทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน หรือไม่
2. ข้อกฎหมายคลาดเคลื่อนหรือไม่/ที่ถูกต้องเป็นอย่างไร
3. ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วนหรือคลาดเคลื่อนหรือไม่/ที่ถูกต้องเป็นอย่างไร
4. คำสั่งนั้นได้สัดส่วนหรือไม่ (เกินความจำเป็น/เหมาะสม/ให้เกิดความเดือดร้อนเกินสมควรหรือไม่) (มีวิธีการอื่นที่จะแก้ไขปัญหาก็เช่นเดียวกัน แต่ก่อให้เกิดผลกระทบน้อยกว่าวิธีการที่กำหนดในคำสั่ง)
5. ไม่ขอความเป็นธรรม ไม่ขอความช่วยเหลือ แต่ขอให้ยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่ง
6. กรณีสหกรณ์อุทธรณ์ ต้องมีมติที่ประชุมคณะกรรมการสหกรณ์ด้วย
7. แนบเอกสารพยานหลักฐานให้ครบถ้วน
8. เมื่อยื่นหนังสืออุทธรณ์แล้ว ต้องให้เจ้าหน้าที่ผู้รับลงรับในสำเนาพร้อมระบุวัน/เดือน/ปีที่รับในสำเนาเพื่อนำเก็บเป็นหลักฐาน
9. การยื่นอุทธรณ์ผิดคน แม้อุทธรณ์ดีเพียงใด ย่อมไร้ความหมาย